



¿Cómo es el gasto público de Colima?

Breviario de Política Pública Número 1

Consultores en Administración y Políticas Públicas, S.C.

Mayo de 2010

Presentación

Este es el primer documento de una serie mensual denominada *Breviarios de Política Pública*, que **Consultores en Administración y Políticas Públicas, S.C. (Capp)** pone a su disposición con la finalidad de proporcionar información útil para la toma de decisiones y fomentar una discusión pública informada. En este trabajo se analiza el gasto público del estado de Colima a partir del enfoque de análisis de las políticas públicas, que busca conocer las razones del manejo de los recursos públicos y sus repercusiones en la sociedad y en la configuración de los escenarios futuros.

El estudio del gasto público de Colima es importante porque constituye un instrumento por medio del cual es posible crear un ambiente económico propicio para el eficiente desempeño de empresas y personas. Asimismo, porque su composición y manejo reflejan la orientación que el gobierno imprime en la redistribución del ingreso público, en las políticas públicas (ambientales, urbanas, sociales, culturales, educativas) y en el nivel de vida de quienes radican en este estado. Este *Breviario de Política Pública Número 1* que tiene como título *¿Cómo es el gasto público de Colima?*, busca responder a diferentes cuestionamientos, de acuerdo a los cuales se decidió estructurar el documento (ver la sección que sigue).

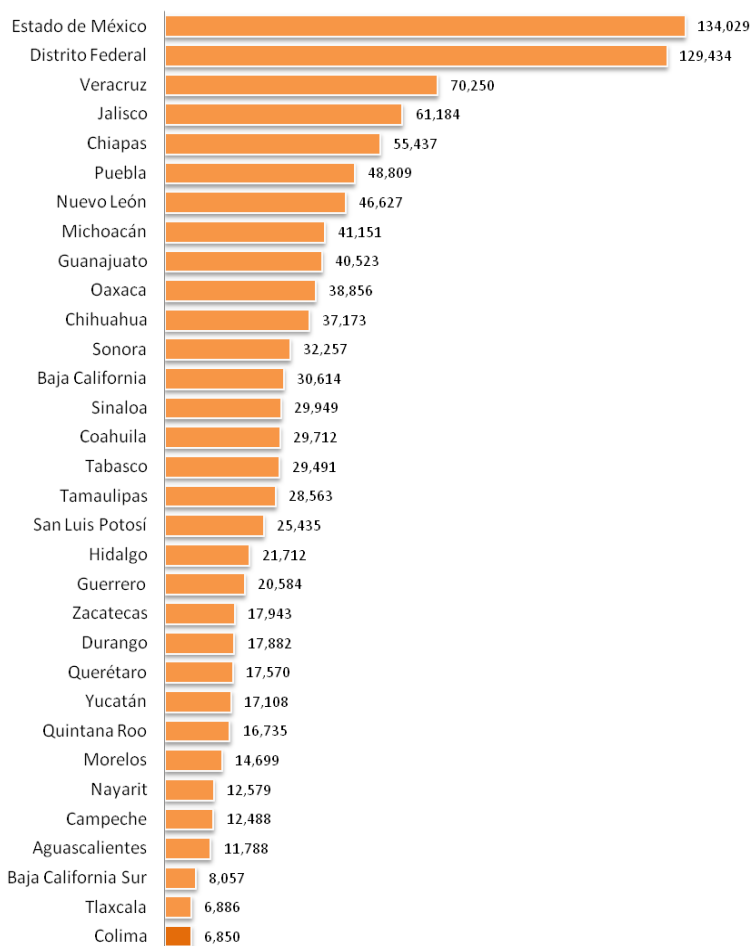
Contenido

- I. ¿De qué tamaño es el gasto público de Colima?
- II. Cuáles son y han sido las prioridades del gobierno?
- III. ¿En dónde se concentra el gasto público de Colima?
- IV. ¿Cómo es la deuda pública del estado?
- V. Fuentes consultadas.
- VI. Acerca de Consultores en Administración y Políticas Públicas, S.C.

I. ¿De qué tamaño es el gasto público de Colima?

Colima es una entidad federativa que por su número de habitantes y territorio es catalogada como una de las más pequeñas del país. Esta tendencia también se presenta en el nivel disponible de gasto público, que en 2010 asciende a 6,850 millones de pesos, representa el 19.7% de la media nacional (34,762 millones de pesos), y equivale a 19.5 veces el gasto público del Estado de México para el mismo año (ver **Diagrama A**).

Diagrama A: Comparativo presupuestos de egresos 2010, por estado
(millones de pesos)



Sin embargo, el presupuesto de Colima toma mayor sentido si se le ve en proporción a su número de habitantes (gasto público per cápita), ya que se encuentra ubicado por encima de 20 entidades federativas. Esto significa que en el estado se invierten este año un total de 11,257 pesos por residente, los cuales son destinados a salud, educación, vivienda, servicios públicos, economía, y otros. (Ver **Diagrama B**). Esa cantidad es casi el doble de la que se destina en Tlaxcala y mayor a la del Estado de México.

Ahora bien, el **Diagrama C** ilustra la relación que existe entre el gasto público y el tamaño de la población de cada entidad federativa. Existen cuatro escenarios posibles, que se representan en los cuadrantes siguientes:

Cuadrante I. El presupuesto aumenta en menor proporción que la población. En éste no se encuentra ningún estado de la República Mexicana. **Cuadrante II.** La capacidad de gasto aumenta en mayor medida que la población. Aquí se ubican Guanajuato, Michoacán, Puebla, Jalisco, Nuevo León, Chiapas, Veracruz, Estado de México y Distrito Federal. Éste último es el más favorecido, ya que su gasto público es similar al Estado de México, pero su número de habitantes es muy inferior. **Cuadrante III.** El presupuesto público aumenta en similar proporción a la población. Colima, al igual que otros estados, se encuentra en este cuadrante y se caracteriza porque su gasto público depende considerablemente de su número de residentes. **Cuadrante IV.** El gasto público aumenta en demasía mientras que la población se incrementa lentamente o se mantiene constante. Ninguna entidad federativa se ubica en esta situación.

Diagrama B: Presupuesto per cápita 2010, por entidad

(pesos)

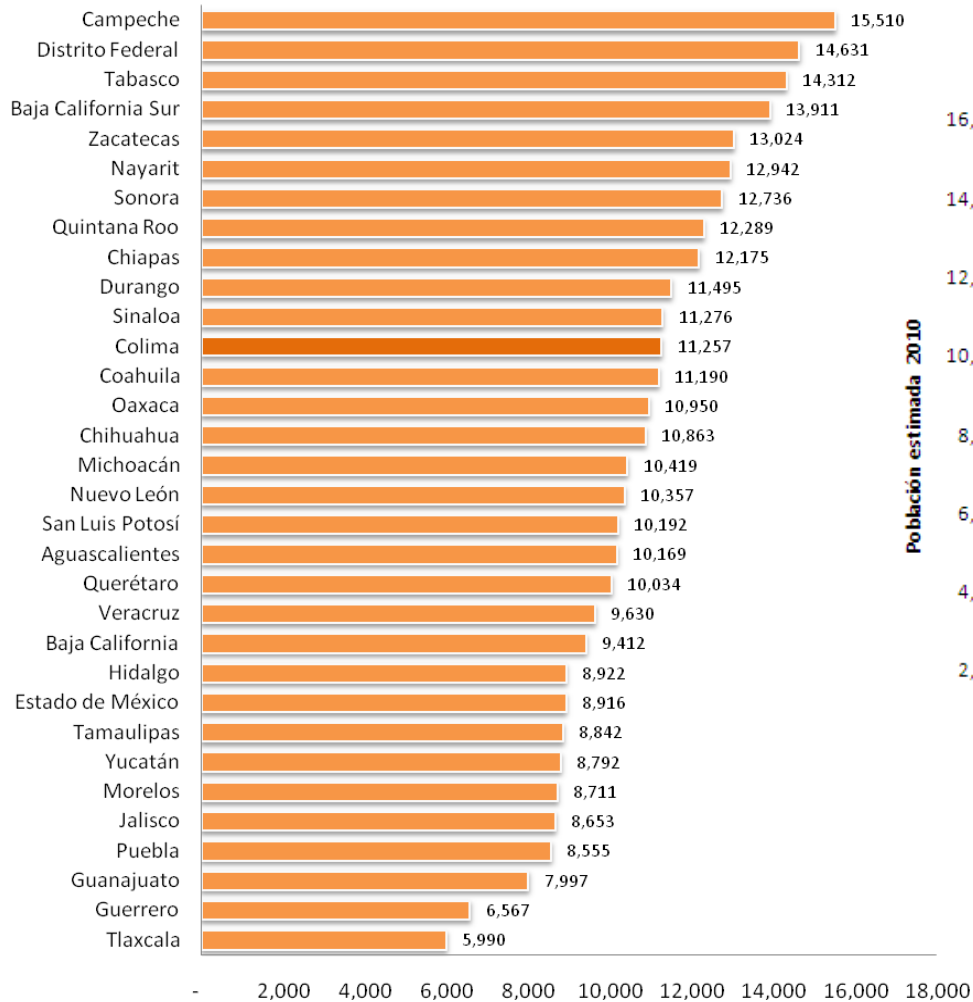
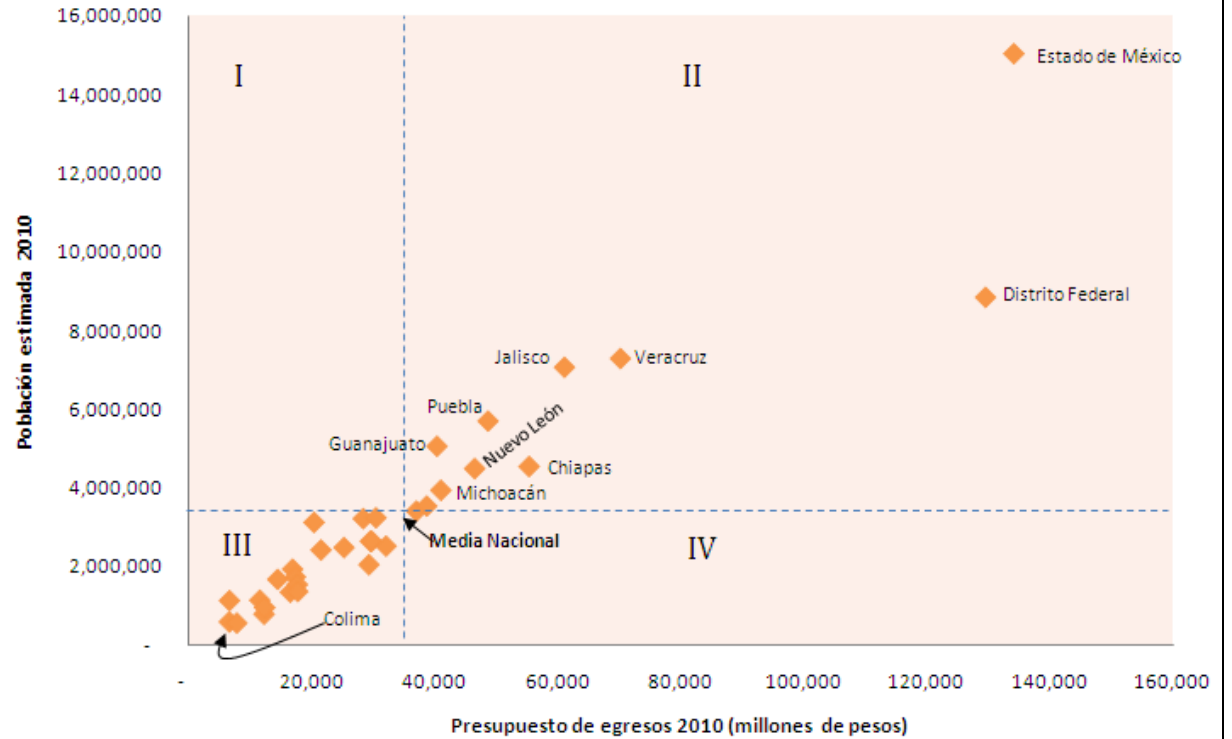


Diagrama C: Gasto público/población 2010, por entidades



II. ¿Cuáles son y han sido las prioridades del gobierno?

Conocer si el presupuesto público es transferido de un lugar a otro no es indicativo de la eficiencia con que es gastado, tampoco significa mayor capacidad para la solución de los problemas en el área o tema al que se le destinan más recursos. Sin embargo, constituye una aproximación para conocer a qué políticas públicas dará más importancia el gobierno y a qué grupos o sectores beneficiará en mayor medida.

El **Diagrama D** muestra la distribución del gasto público total de Colima en nueve temas principales. **La educación, cultura y deporte se ubican como el tema de mayor relevancia**, con casi 40% del total. Por el contrario, para pagar la deuda pública del estado se destina solamente el 1.2% del presupuesto. En el mismo tenor, aún cuando **las participaciones y aportaciones a municipios son el segundo tema más importante** del gasto público 2010, apenas representan menos de la mitad de lo dirigido a educación, cultura y deporte. Salud y bienestar social son el tercer tema al que se le da mayor importancia, seguido por economía e inversión. Sin embargo, la suma de estos dos últimos temas, junto con justicia y seguridad pública, y seguridad social apenas se acerca a lo orientado hacia educación, cultura y deporte. **Esto puede ser evidencia de la fuerte concentración del gasto público de Colima en unos cuantos temas.**

Diagrama D: ¿A qué se destina el presupuesto en Colima durante 2010?

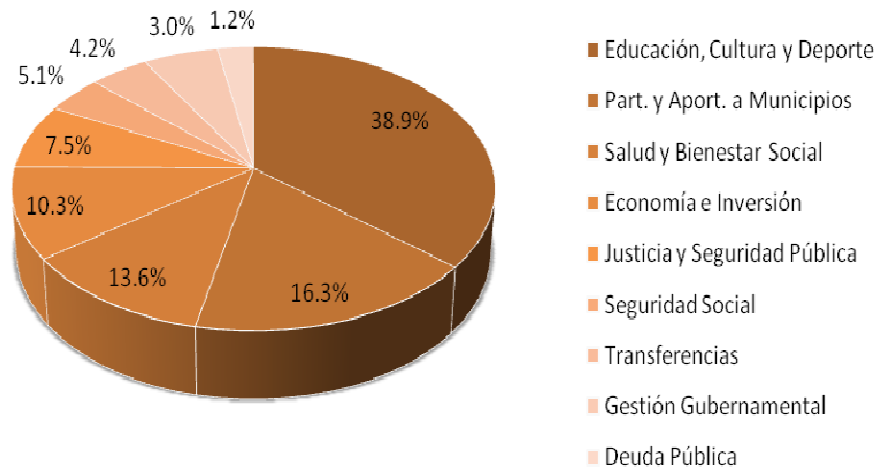
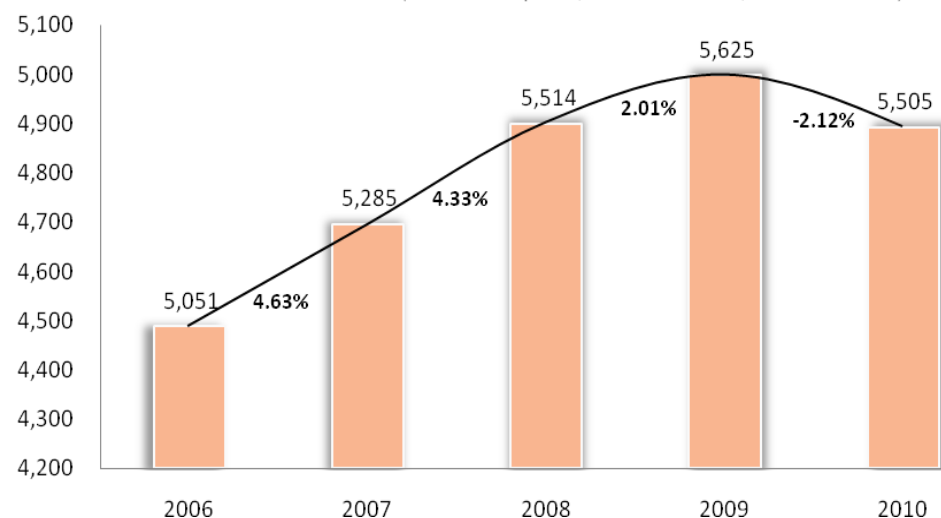


Diagrama E: Cambio en presupuesto de egresos Colima, por año
(millones de pesos, términos reales, año base 2005)



Conviene ahora estudiar el comportamiento que el gasto público total de Colima ha tenido a través de los años, para considerar dentro del análisis de las prioridades de gobierno a lo largo del tiempo, los efectos de eventos económicos coyunturales ajenos a la entidad. Así, el **Diagrama E** refleja, a precios constantes del año 2005, el porcentaje de crecimiento o disminución del presupuesto del estado. **En el periodo 2006-2009 se observa aumento en la capacidad de gasto público de Colima**, aunque a una tasa cada vez menor. Esto es, mientras que de 2006 a 2007 el incremento fue de 4.63%, de 2008 a 2009 el presupuesto creció solamente en 2.01%. El año 2009 significa un punto de inflexión en las finanzas públicas de México, como resultado de la crisis económica originada en el mercado inmobiliario de los Estados Unidos, que tiene consecuencias también en el nivel de gasto público asequible de Colima. De esta manera, en el **Diagrama E** se señala que **de 2009 a 2010 hubo una disminución en términos reales del 2.12% en el presupuesto de egresos de Colima**.

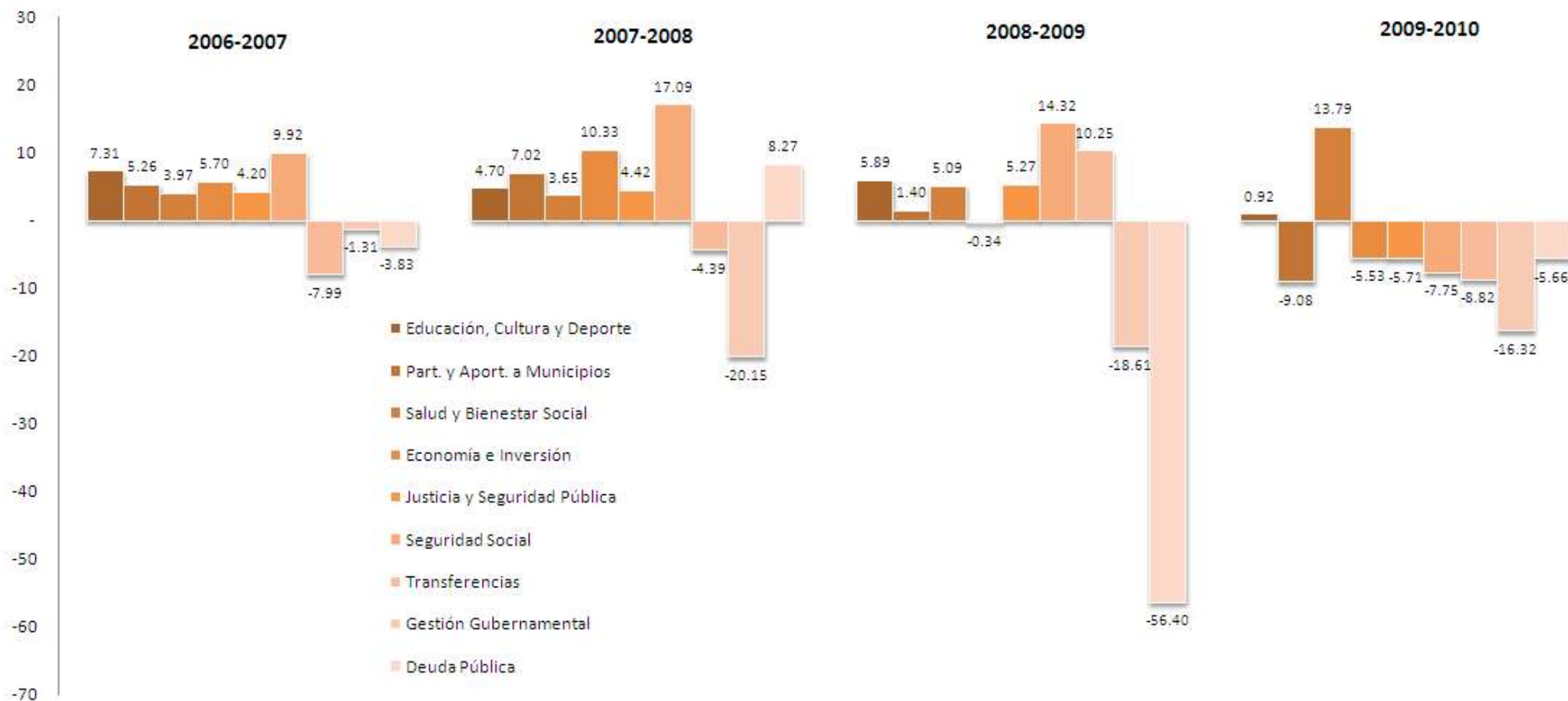
En el **Diagrama F** se ilustra los temas que el gobierno estatal de Colima ha considerado prioritarios a través de los años. Para esto, se calculó la tasa de incremento o decremento que hubo de un año a otro en términos reales, tomando como base el año 2005. La **gestión gubernamental es el tema que más recortes ha sufrido**, ya que ha visto disminuido su presupuesto de 2006 a 2010. En el lado opuesto se encuentran los temas de salud y bienestar social, y educación, cultura y deporte, que son los únicos que han recibido aumento en su presupuesto en todos los años que se estudian, lo que toma mayor relevancia en 2010, período que se caracteriza por disminución general del gasto.

Existen dos temas que el gobierno de **Mario Anguiano Moreno ha tratado con énfasis diferente al de Silverio Cavazos Ceballos: 1. Seguridad social. 2. Participaciones y Aportaciones a Municipios**. El primero fue impulsado contundentemente por el gobierno de Silverio Cavazos porque se le destinó cada vez más recursos respecto a años anteriores, decisión que la administración de Anguiano Moreno no comparte al recortar este rubro en 7.75% respecto a 2009. El segundo tema es uno de los más castigados en el primer año del nuevo gobierno estatal con una disminución de 9.08% en comparación con 2009, comportamiento contrario al observado en los tres años anteriores. Además, el **Diagrama F** indica que salud y bienestar social es prioridad en el actual gobierno al mostrar un aumento de 13.79% que bien pudo obtenerse de cualquiera de los temas que registraron disminuciones.

A pesar de lo anterior, los **gobiernos de Silverio Cavazos y Mario Anguiano muestran las siguientes similitudes en su política de gasto** y en el apoyo que dan a determinados temas de política pública:

- A. Disminución del presupuesto etiquetado para gestión gubernamental.
- B. Fuerte soporte a salud y bienestar social, aunque con mayor preponderancia en 2010.
- C. Sostenimiento al tema de educación, cultura y deporte, pero en menor medida durante 2010, lo que pudo deberse a las condiciones económicas adversas y no a una decisión deliberada del gobierno de acortar el presupuesto para ese tema.

Diagrama F: Cambio en el presupuesto destinado por tema, Colima 2006-2010
(porcentaje de cambio, términos reales)



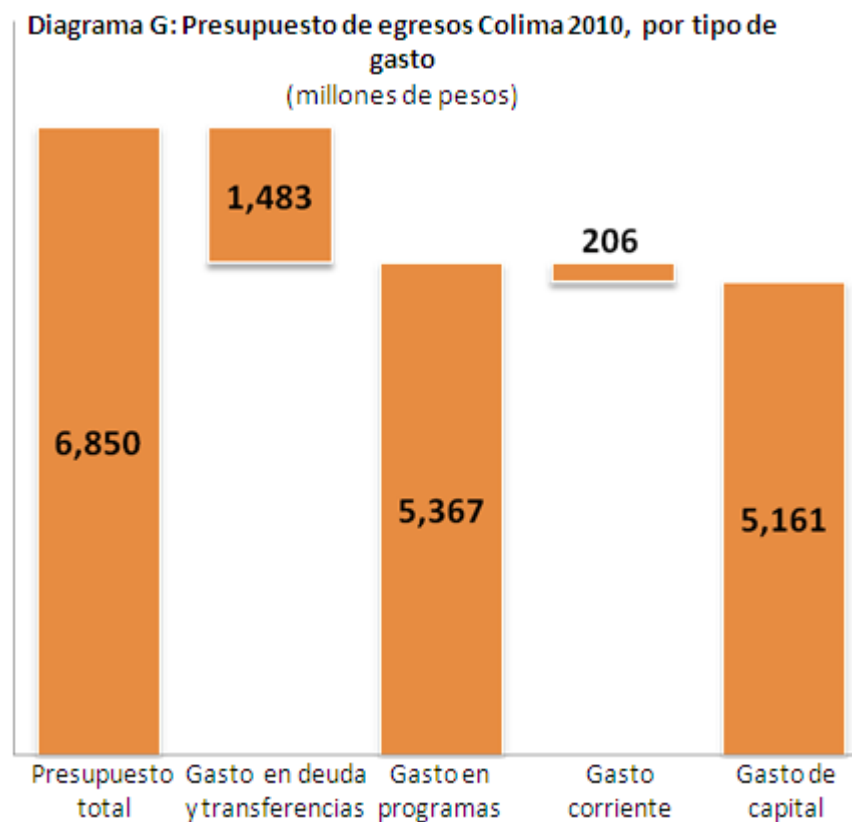
III. ¿En dónde se concentra el gasto público de Colima?

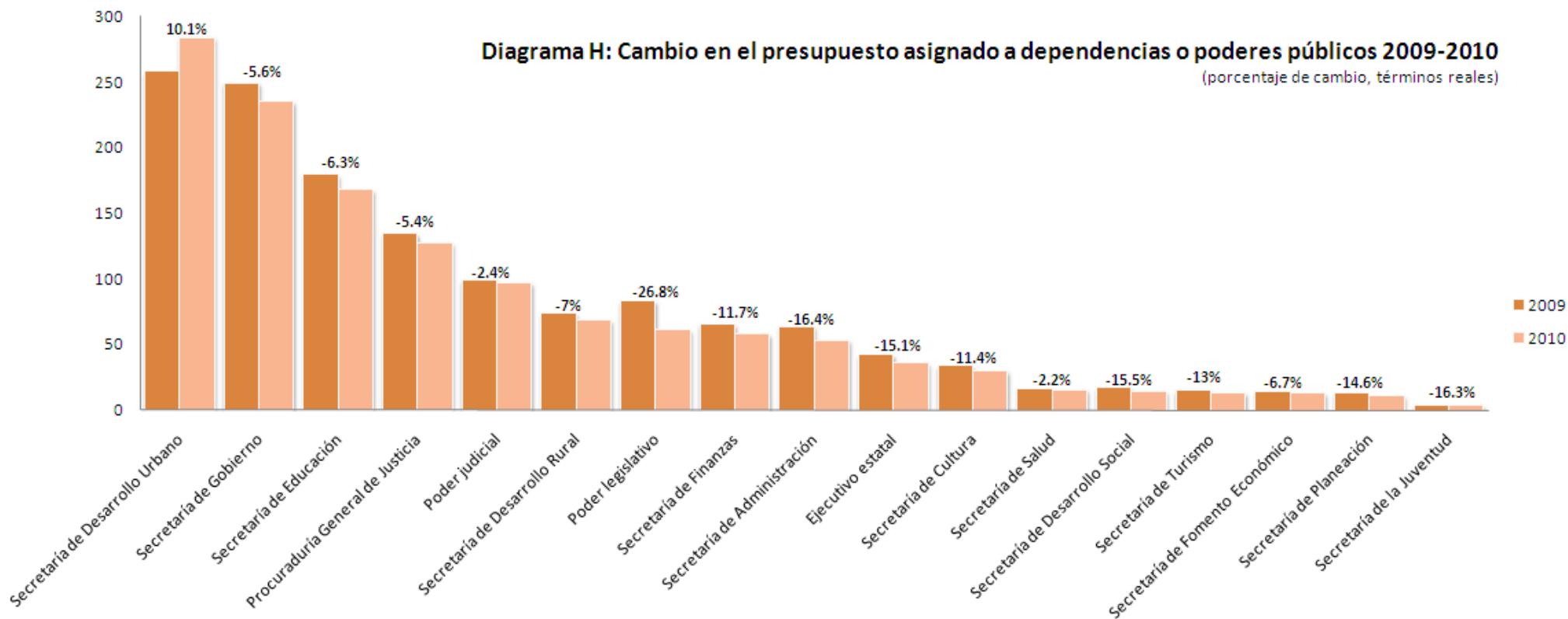
Como se analiza en el **Diagrama D**, la capacidad de gasto del estado se concentra primordialmente en participaciones y aportaciones a municipios, y en educación cultura y deporte. No obstante, si se piensa el presupuesto en función de su utilidad, es posible encontrar dos tipos: a. Gasto dirigido a pago de deuda y transferencias, que se considera que no aporta de forma directa a la solución de los problemas públicos. Es decir, si se tratara de una familia, este tipo de gasto se destinaría a pago de deudas y de recibos mensuales, pero no a alimentación, salud, vestido o seguridad. b. Gasto en programas, el cual se destina principalmente a programas, proyectos, políticas públicas, subsidios y otros mecanismos que buscan solucionar los problemas que afectan a la sociedad. Así, en el **Diagrama G** se observa que del presupuesto total de Colima en 2010 (6,850 millones de pesos) **1,483 millones (21.6%) se utilizan en el gasto que no es útil directamente a la sociedad.**

De los 5,367 millones de pesos que se presupuestaron para gasto en programas, la mayoría se dirige a generar los resultados que el gobierno busca a través de sus programas y políticas (gasto de capital) y solamente el 3.8% (gasto corriente) se destina a la administración y ejecución de esos programas (**ver Diagrama G**).

En lo que se refiere a la concentración presupuestal por dependencia o poder público, en el **Diagrama H** se señala que la Secretaría de Desarrollo Urbano posee el mayor presupuesto del estado en 2009, sin considerar fuentes de recursos diferentes a las especificadas en el Presupuesto de Egresos de ese año. Este hecho se confirma en 2010 debido a que esa oficina de gobierno es la única a la que se incrementa el presupuesto, por lo que la concentración del gasto se acentúa.

El presupuesto conjunto de la Secretaría de Desarrollo Urbano, la Secretaría de Gobierno, la Secretaría de Educación y la Procuraduría General de Justicia, equivale a 1,014.20 millones de pesos en 2010, que representan 63.2% del total planeado para las dependencias presentadas en el **Diagrama H**.





IV. ¿Cómo es la deuda pública del estado?

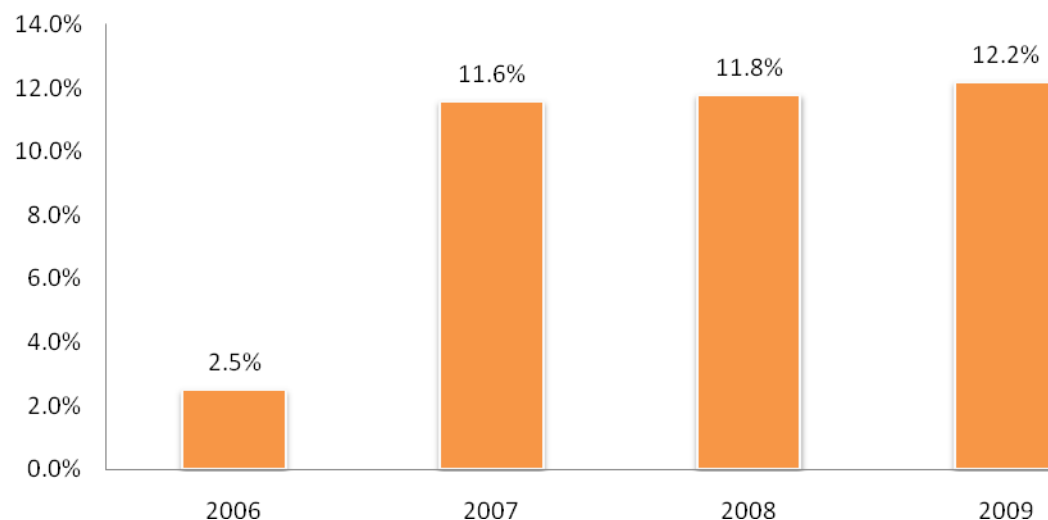
El tema de la deuda pública estatal generó bastante controversia entre los actores políticos al inicio del gobierno de Mario Anguiano Moreno, gracias a la especulación creada por una discusión pública ausente de información y datos. Por esta razón, se decidió su análisis para conocer los escenarios futuros bajo las circunstancias actuales y de años anteriores. En 2006, la deuda contratada por el estado de Colima apenas representaba el 2.5% del presupuesto total de ese año (ver **Diagrama I**). Sin embargo, para 2009 la proporción de deuda pública respecto al presupuesto ascendió a 12.2%, lo que significa que por cada peso disponible en el presupuesto de Colima, se debían 12.2 centavos. Este nivel de endeudamiento se explica en su mayor parte porque de 2006 a 2007 el gobierno decidió acrecentar la deuda en 385.05% (casi cuatro veces) y porque la tendencia ha sido igual en los años siguientes, aunque en porcentajes menores (ver **Diagrama J**).

Lo anterior puede ser consecuencia de acontecimientos ajenos al gobierno estatal y a los que se enfrentan todos los gobiernos de este país, como la caída en los recursos petroleros o la disminución en las aportaciones y participaciones federales. Es decir, la explicación ante una disminución en la capacidad de gasto necesariamente se vincula con una caída en los ingresos, generalmente influida por factores externos.

Ante esto, ¿cuál ha sido la política de manejo de la deuda pública por parte del gobierno estatal y que se espera a futuro? Gracias a lo indicado en el **Diagrama J** es posible concluir que la política de manejo de la deuda ha sido poco positiva, ya que mientras ésta crece cada año, el presupuesto destinado a su pago disminuye considerablemente. Tan sólo de 2008 a 2009 éste presupuesto cayó en 56.41%.

El monto de la deuda en 2009 asciende a 819.6 millones de pesos en términos nominales. Para su pago, el presupuesto estatal de ese año destinó 82 millones de pesos. A este ritmo, *ceteris paribus*, la deuda terminaría de pagarse en aproximadamente 10 años.

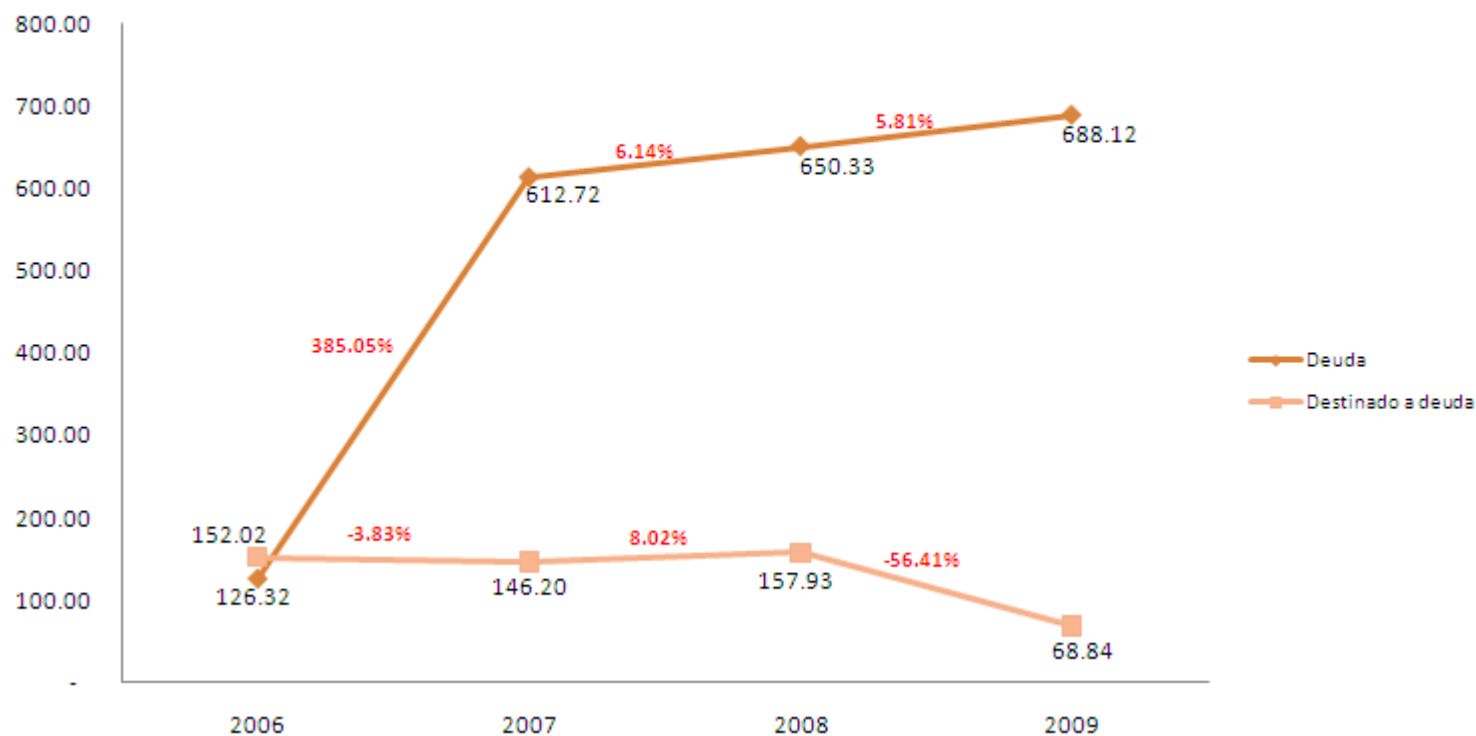
Diagrama I: Porcentaje de la deuda respecto al presupuesto de egresos



En el futuro se espera que la política de endeudamiento del gobierno estatal se modifique considerablemente, de tal forma que la deuda disminuya o se mantenga constante. De otra manera el gobierno recurrirá a dos estrategias que incidirían negativamente en el nivel de vida de las personas 1. Aumentar impuestos, esto es, obtener una cantidad mayor de ingresos que la actual para destinarla a atenuar los intereses contratados en la deuda, y para el pago de la misma. 2. Reducir el presupuesto destinado a programas públicos, es decir, recortar los recursos dirigidos a salud, educación, alimentación, medio ambiente, desarrollo urbano, infraestructura, entre otros temas.

Diagrama J: Deuda v/s presupuesto para deuda Colima, por años

(millones de pesos, % de cambio, términos reales)



V. Fuentes Consultadas.

Cada uno de los diagramas fueron elaborados por **Consultores en Administración y Políticas Públicas, S.C.** con base en las fuentes específicas que se presentan a continuación:

DIAGRAMA	FUENTES
A	➤ Presupuesto de Egresos de cada una de las entidades federativas para el año 2010.
B	➤ Presupuesto de Egresos de cada una de las entidades federativas para el año 2010.
	➤ Documento “Indicadores Demográficos Básicos 1990-2030” del Consejo Nacional de Población.
C	➤ Presupuesto de Egresos de cada una de las entidades federativas para el año 2010.
	➤ Documento “Indicadores Demográficos Básicos 1990-2030” del Consejo Nacional de Población.
D	➤ Presupuesto de Egresos Colima 2010.
E	➤ Presupuesto de Egresos Colima, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010.
	➤ Índice Nacional de Precios al Consumidor generado por el Banco de México.
F	➤ Presupuesto de Egresos Colima, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010.
	➤ Índice Nacional de Precios al Consumidor, generado por el Banco de México.
G	➤ Presupuesto de Egresos Colima 2010.
H	➤ Presupuesto de Egresos Colima 2009 y 2010.
	➤ Índice Nacional de Precios al Consumidor, generado por el Banco de México.
I	➤ Presupuesto de Egresos de Colima 2006, 2007, 2008 y 2009.
	➤ Informe de Finanzas Públicas, cuatro trimestre de 2007, 2008 y 2009.
J	➤ Presupuesto de Egresos de Colima 2006, 2007, 2008 y 2009.
	➤ Informe de Finanzas Públicas, cuatro trimestre de 2007, 2008 y 2009.

VI. Acerca de Consultores en Administración y Políticas Públicas, S.C.

Consultores en Administración y Políticas Públicas, S.C. (Capp) es una empresa de consultoría que tiene como objetivos:

- Ofrecer servicios de asesoría, capacitación, análisis e investigación en temas gubernamentales y públicos.
- Desarrollar el potencial de las organizaciones públicas y de gobierno mediante la creación de valor agregado.
- Crear beneficio social diseñando, analizando y evaluando programas de gobierno y políticas públicas.

Asimismo, ofrece los servicios enlistados a continuación:

- Elaboración de Libros Blancos.
- Valoración y evaluación de programas, proyectos y acciones de gobierno.
- Investigación.
- Capacitación.
- Análisis de políticas públicas.
- Planeación estratégica.
- Análisis y diseño organizacional.
- Construcción de marcos analíticos.
- Análisis de coyuntura sobre temas específicos.
- Análisis y asesoría política.

Si requiere alguno de nuestros servicios, la información de contacto es:

- Av. Camino Real # 539-4.
- Colonia El Diezmo.
- Teléfono: 01(312) 31 2 43 11.
- E-mail: contacto@consultoriacapp.com
- Página web: www.consultoriacapp.com

Consultores en Administración y Políticas Públicas, S.C. no tiene vinculación con partido político alguno o instancia gubernamental de cualquier nivel. Tampoco busca promover posiciones ideológicas ni representar a grupos con intereses específicos. El análisis aquí expresado se hace al interpretar la información que es pública, la cual es responsabilidad de quienes la producen.